

СУД И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Часть 1

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

Под общей редакцией доктора юридических наук, профессора,
заслуженного юриста РФ, заслуженного деятеля науки РФ
В. В. Ершова

3–е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно–методическим отделом высшего образования
в качестве учебника для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по юридическим направлениям и специальностям*

*Рекомендуется Федеральным государственным бюджетным
образовательным учреждением высшего профессионального
образования «Московский государственный юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» в качестве учебника к использованию
в образовательных учреждениях, реализующих образовательные
программы высшего профессионального образования по специальности
030501 «Юриспруденция»*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2017

Редакционная коллегия:

Ершов В. В. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, ректор Российского государственного университета правосудия, академик РАЕН — общая и научная редакция;

Загорский Г. И. — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — научный редактор;

Качалов В. И. — кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — научный редактор и руководитель авторского коллектива.

Рецензенты:

Блажеев В. В. — ректор Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Хомчик В. В. — заместитель Председателя Верховного Суда РФ — председатель коллегии по делам военнослужащих, кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ; кафедра уголовного процесса Военного университета.

Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. В 2 ч. Ч. 1 : учебник для академического бакалавриата / под общ. ред. В. В. Ершова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 338 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-534-02011-3 (ч. 1)

ISBN 978-5-534-02012-0

Издание состоит из двух частей. В первой части раскрываются современные система и структура, задачи, функции, компетенция, принципы организации и функционирования, основные направления деятельности, цели и задачи судов, органов прокуратуры. Во второй части описаны основные направления деятельности следственных органов Российской Федерации, правоохранительных органов исполнительной власти, адвокатуры, нотариата, частных детективных и охранных служб России. В сравнительном аспекте показана система и функционирование аналогичных органов некоторых иностранных государств. При подготовке данного издания учтены последние изменения законодательства, касающиеся деятельности правоохранительных органов.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов юридических вузов, обучающихся по программам академического бакалавриата. Учебник будет интересен и полезен также обучающимся по другим уровням профессиональной подготовки, аспирантам, преподавателям и всем, кто совершенствует свои знания и интересуется системой, структурой и полномочиями правоохранительных органов.

УДК 34
ББК 67.7я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-534-02011-3 (ч. 1)
ISBN 978-5-534-02012-0

© Коллектив авторов, 2013
© Коллектив авторов, 2015, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2017

Оглавление

Авторский коллектив	7
Принятые сокращения	9
Предисловие	13

Раздел I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «СУД И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ»

Глава 1. Понятие и система судебных и правоохранительных органов	19
1.1. Понятие правоохранительных органов	19
1.2. Предмет, система курса «Суд и правоохранительные органы», ее значение для изучения других юридических дисциплин	21
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	22
Глава 2. Система правового регулирования организации и деятельности судебных и правоохранительных органов	23
2.1. Общая характеристика нормативных правовых актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов	24
2.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, и их классификация	25
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	31

Раздел II

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 3. Судебная власть в Российской Федерации	35
3.1. Судебная власть, ее понятие. Разделение властей. Соотношение судебной власти с другими ветвями государственной власти	35
3.2. Признаки судебной власти	45
3.3. Суд как орган судебной власти	48
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	51
Глава 4. Правосудие и принципы его осуществления	52
4.1. Правосудие — основная форма реализации судебной власти	52
4.2. Демократические основы (принципы) правосудия, их понятие и система	54
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	76

Глава 5. Становление и развитие судебных органов в России.....	77
5.1. Образование и развитие судебных органов в России в период с IX по XIX в.	77
5.2. Судебная реформа 60-х гг. XIX в.	82
5.3. Развитие судебной системы в советский период.....	93
5.4. Становление и развитие института военных судов в России	98
5.5. Образование и развитие арбитражных судов в России	103
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	109

Раздел III СУДЕБНАЯ СИСТЕМА РОССИИ

Глава 6. Судебная система современной России	113
6.1. Понятие и состав современной судебной системы России.....	113
6.2. Судебные звенья, судебные инстанции, подсудность дел судам в Российской Федерации.....	116
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	121
Глава 7. Районный суд	122
7.1. Место районного суда в судебной системе и его компетенция	122
7.2. Состав и структура районного суда.....	127
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	134
Глава 8. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов.....	135
8.1. Порядок образования и состав верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.....	136
8.2. Компетенция судов среднего звена	138
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	146
Глава 9. Военные суды Российской Федерации	147
9.1. Место военных судов в судебной системе Российской Федерации и их задачи.....	147
9.2. Система военных судов современной России	150
9.3. Особенности правового статуса судей военных судов и работников аппарата военных судов	154
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	157
Глава 10. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере	158
10.1. Система арбитражных судов и их место в судебной системе Российской Федерации.....	158
10.2. Арбитражные суды субъектов Российской Федерации	163
10.3. Арбитражные апелляционные суды	166
10.4. Арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды).....	167
10.5. Суд по интеллектуальным правам	168
10.6. Третейские суды	171

10.7. Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации	172
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	174
Глава 11. Верховный Суд Российской Федерации	175
11.1. Верховный Суд Российской Федерации в судебной системе России	175
11.2. Состав и структура Верховного Суда Российской Федерации	177
11.3. Организация работы в Верховном Суде Российской Федерации	180
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	182
Глава 12. Конституционный Суд Российской Федерации	183
12.1. Конституционный Суд Российской Федерации – федеральный судебный орган конституционного контроля	184
12.2. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации и принцип субсидиарности. Конституционное судопроизводство	186
12.3. Решения и правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации	191
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	194
Глава 13. Постановления Европейского Суда по правам человека в правовой системе Российской Федерации	195
13.1. Место и роль постановлений Европейского Суда по правам человека в правовой системе Российской Федерации	195
13.2. Структура и полномочия Европейского Суда по правам человека	200
13.3. Компетенция Европейского Суда по правам человека и порядок рассмотрения дел	207
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	213
Глава 14. Мировые судьи и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	214
14.1. Мировые судьи субъектов Российской Федерации	215
14.2. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации	220
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	221
Глава 15. Правовой статус судей судов Российской Федерации, присяжных и арбитражных заседателей	222
15.1. Правовой статус судьи: понятие, нормативное закрепление, содержание	223
15.2. Условия, порядок наделения судебными полномочиями и их прекращения	228
15.3. Правовой статус присяжных и арбитражных заседателей	235
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	239
Глава 16. Органы судейского сообщества в Российской Федерации	240
16.1. Судейское сообщество в Российской Федерации и его органы	240
16.2. Полномочия и деятельность квалификационных коллегий судей	246
16.3. Деятельность экзаменационных комиссий	256
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	258

Глава 17. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	259
17.1. Предпосылки и цели создания Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации	260
17.2. Правовой статус и структура Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации	261
17.3. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации	265
17.4. Аппараты иных судебных органов как органы обеспечения деятельности судов в Российской Федерации	268
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>272</i>

Раздел IV

ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 18. Органы прокуратуры Российской Федерации	275
18.1. Прокуратура Российской Федерации: цели и задачи, принципы организации и деятельности	276
18.2. Основные направления прокурорской деятельности и правовые средства прокурорского надзора	279
18.3. Система органов прокуратуры.....	285
18.4. Специализированные органы прокуратуры в Российской Федерации.....	289
18.5. Правовой статус прокурорских работников Российской Федерации.....	293
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>306</i>
Глава 19. Органы военной прокуратуры и их место в системе прокуратуры Российской Федерации	308
19.1. Место и роль органов военной прокуратуры в системе прокуратуры Российской Федерации, цели и задачи их деятельности.....	308
19.2. Правовое регулирование деятельности органов военной прокуратуры.....	312
19.3. Структура и направления деятельности органов военной прокуратуры.....	315
19.4. Правовой статус прокурорских работников органов военной прокуратуры	318
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>321</i>
Глава 20. Становление и развитие органов прокуратуры в России.....	322
20.1. Становление и развитие российской прокуратуры.....	322
20.2. Основные этапы развития органов военной прокуратуры.....	326
<i>Вопросы для самоконтроля</i>	<i>333</i>
Список литературы.....	334

Авторский коллектив

Бородинова Т. Г., кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой уголовно-процессуального права Северо-Кавказского филиала Российского государственного университета правосудия — гл. 15;

Горбачев А. Н., кандидат юридических наук, доцент — гл. 30;

Гусев А. В., доктор экономических наук, профессор, генеральный директор Судебного департамента при Верховном Суде РФ — гл. 17 (п. 17.1—17.3 (совместно с М. Р. Зембатовым));

Давыдов В. А., доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ, заместитель Председателя Верховного Суда РФ — председатель Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ — гл. 11;

Ермошин Г. Т., кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного права Российского государственного университета правосудия — гл. 10 (п. 10.1—10.5 (совместно с В. Ф. Яковлевым));

Ершов В. В., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ, ректор Российского государственного университета правосудия, академик РАЕН — предисловие, гл. 3, 4;

Загорский Г. И., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия, академик РАЕН — гл. 1, 35;

Зембатов М. Р., кандидат экономических наук, заместитель начальника управления по обеспечению деятельности судов Московской области Судебного департамента при Верховном Суде РФ — гл. 17 (п. 17.1—17.3 (совместно с А. В. Гусевым));

Калиновский К. Б., кандидат юридических наук, доцент, советник Конституционного Суда РФ — гл. 12;

Касимов А. А., кандидат юридических наук, доцент, председатель Надзорной судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Казахстан — гл. 38 (п. 38.1), 39 (п. 39.1);

Качалов В. И., кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — гл. 5 (п. 5.1—5.3), 17 (п. 17.4), 18, 20—22, 24, 27, 36, 37, 38 (п. 38.2), 39 (п. 39.2);

Качалова О. В., кандидат юридических наук, доцент, заведующая отделом проблем уголовного судопроизводства Российского государственного университета правосудия — гл. 2, 10 (п. 10.6, 10.7), 16, 31, список литературы;

Кирсанов С. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия — гл. 26;

Кононенко В. И., кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — гл. 14;

Лиховидов К. С., доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры Российского государственного университета правосудия — гл. 13;

Мамыкин А. С., кандидат юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заведующий кафедрой организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия — гл. 7, 8, 32, 34;

Петухов Н. А., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ, заведующий отделом проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия — гл. 5 (п. 5.4), 6, 9;

Пронякин А. Д., кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист РФ, профессор кафедры организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия — гл. 25;

Соколова О. В., кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — гл. 28;

Сорочкин А. С., кандидат юридических наук, заслуженный юрист РФ, заместитель Председателя Следственного комитета РФ — руководитель Главного военного следственного управления — гл. 23;

Фридинский С. Н., доктор юридических наук, заслуженный юрист РФ, заместитель Генерального прокурора РФ — Главный военный прокурор — гл. 19;

Цопанова И. Г., кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовно-процессуального права, криминалистики и судебной экспертизы имени Н. В. Радутной Российского государственного университета правосудия — гл. 29;

Цымбаренко А. Г., кандидат юридических наук, доцент, нотариус г. Москвы — гл. 33;

Яковлев В. Ф., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РСФСР, советник Президента РФ, сопредседатель Ассоциации юристов России, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ в отставке — гл. 5 (п. 5.5), 10 (п. 10.1–10.5 (совместно с Г. Т. Ермошиным)).

Принятые сокращения

Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 96-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: федеральные законы от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (*часть первая*); от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (*часть вторая*); от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (*часть третья*); от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ (*часть четвертая*)

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

ТК ТС — Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17)

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

УПК РСФСР — Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, утвержден Верховным Советом РСФСР 27 октября 1960 г. (утратил силу)

Закон о Верховном Суде РФ — Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»

Закон о военных судах — Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»

Закон о воинской обязанности и военной службе — Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»

Закон о Государственной границе РФ — Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»

Закон о государственной защите — Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»

Закон о государственной гражданской службе — Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Закон о государственном языке — Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации»

Закон о Конституционном Суде — Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Закон о международном коммерческом арбитраже — Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже»

Закон о мировых судьях — Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»

Закон о полиции — Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

Закон о присяжных заседателях — Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»

Закон о прокуратуре — Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»

Закон о противодействии коррупции — Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Закон о противодействии терроризму — Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Закон о процедуре медиации — Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

Закон о системе государственной службы — Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»

Закон о Следственном комитете РФ — Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»

Закон о статусе военнослужащих — Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»

Закон о статусе судей — Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»

Закон о судах общей юрисдикции — Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Закон о судебной системе — Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Закон о Судебном департаменте — Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации»

Закон о судебных приставах — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»

Закон о третейских судах — Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации»

Закон об адвокатской деятельности — Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»

Закон об арбитражных заседателях — Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»

Закон об арбитражных судах — Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»

Закон об исполнительном производстве — Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Закон об обжаловании — Закон РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан»

Закон об обороне — Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»

Закон об органах судейского сообщества — Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации»

Закон № 353-ФЗ — Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. № 353-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»

Закон № 433-ФЗ — Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 433-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

Положение о порядке прохождении военной службы — Положение о порядке прохождения военной службы. Утверждено Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237

Положение о Совете Безопасности — Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. Утверждено Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590

Государственные органы

ВЦИК РСФСР — Всероссийский центральный исполнительный комитет РСФСР

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

МЧС России — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

СВР России — Служба внешней разведки Российской Федерации

СНК — Совет народных комиссаров

Судебный департамент — Судебный департамент при Верховном Суде РФ

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСКН России — Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

ФСО России — Федеральная служба охраны Российской Федерации

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов

Прочие сокращения

ЗАТО — закрытое(-ые) административно-территориальное(-ые) образование(-я)

ЕСПЧ — Европейский Суд по правам человека

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

абз. — абзац

п. — пункт(-ы)

подп. — подпункт(-ы)

разд. — раздел

ст. — статья(-и)

ч. — часть(-и)

Предисловие

Современные российские судебная и правоохранительная системы претерпели в последнее десятилетие значительные изменения. Эти изменения проходят в рамках правовой реформы и обусловлены необходимостью, с одной стороны, в соответствии с Конституцией РФ и иными федеральными нормативными правовыми актами, а также международным правом усилить правовую защищенность граждан Российской Федерации и обеспечить соблюдение и возможность реализации предусмотренных российскими законами прав и свобод каждой отдельной личности, с другой стороны, принять эффективные меры по противодействию преступлениям и разного рода правонарушениям, рост которых тревожит российское общество и создает угрозу устойчивому развитию государства.

Кроме того, как в судебной системе, так и в системе правоохранительных органов РФ произошли весьма существенные организационно-правовые перемены: изменилась система судебных органов РФ, появились новые правовые и государственные институты — мировые судьи, Судебный департамент при Верховном Суде РФ, Федеральная служба судебных приставов, Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков и др.; в качестве самостоятельного государственного органа начал функционировать Следственный комитет РФ; были реформированы органы прокуратуры, внутренних дел, в судах общей юрисдикции изменилась система пересмотра судебных решений; ликвидирована налоговая полиция и т.д.

С момента второго издания данного учебника прошло более двух лет, но и в этот период российские нормативные правовые акты претерпели значительные изменения и дополнения, касающиеся системы, правового статуса судебных и правоохранительных органов РФ. Так, был упразднен Высший Арбитражный Суд РФ, а вопросы осуществления правосудия, которые относились к его ведению, переданы в юрисдикцию Верховного Суда РФ.

В связи с этим возникла потребность в доработке и переиздании данного учебника с учетом всех новых правовых и организационных изменений в деятельности рассматриваемых органов.

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» включена в государственный образовательный стандарт по направлению и специальности «Юриспруденция» как обязательная. Она призвана дать полный объем знаний о системе, структуре и деятельности судебных, правоохранительных органов исполнительной власти РФ, прокуратуры, а также органов, которые оказывают юридическую помощь в России и за рубежом, необходимых для профессиональной подготовки обучающегося по уровню подготовки «Бакалавр», «Магистр».

В курсе «Правоохранительные органы» изучаются в первую очередь организационно-правовые вопросы, касающиеся предназначения выше-названных правоохранительных органов, их компетенции, состава, порядка комплектования кадрами и основных направлений деятельности. Как правило, эта учебная дисциплина преподается на первом курсе обучения. Более детальное ознакомление с процессуальной деятельностью судебных и правоохранительных органов исполнительной власти, прокуратуры и адвокатуры предусмотрено при изучении специальных предметов: уголовного, гражданского, арбитражного процессов, прокурорского надзора и т.п. на последующих курсах обучения студентов.

Курс «Правоохранительные органы» дает общее представление о том, какие правоохранительные органы предназначены для обеспечения защиты прав и правовых интересов граждан в деятельности органов государственной власти и управления, хозяйственных субъектов, общественных организаций и физических лиц, для укрепления правопорядка в нашей стране. Следует учесть некоторые особенности изучения этого курса. Как преподавание, так и усвоение учебной дисциплины «Правоохранительные органы» связано с обилием нормативных правовых актов, с содержанием которых в том или ином объеме по рекомендации преподавателя обязан ознакомиться обучающийся в целях глубокого усвоения предмета. При этом необходимо иметь в виду, что в стране происходит постоянное и в ряде случаев существенное изменение правового регулирования, определяющего систему, состав, компетенцию и структуру правоохранительных органов. В связи с этим обучающимся необходимо следить за такими изменениями. С этой целью рекомендуется периодически обращаться к публикациям в «Российской газете», газете «Российские вести», которые наиболее оперативно публикуют официальные тексты новых законов и информацию об изменениях в нормативных правовых актах. Целесообразно также использовать публикации на эти темы в периодических правовых журналах, знать и использовать электронные правовые ресурсы, в том числе базы данных справочно-правовых систем «КонсультантПлюс», «Гарант» и др.

Учебник «Суд и правоохранительные органы» предназначен для студентов юридических вузов и юридических факультетов других учебных учреждений. В связи с этим авторы пытались в наиболее популярной и доступной для студента форме изложить основные положения, касающиеся действующей в Российской Федерации системы судебных органов, органов прокуратуры, Следственного комитета РФ и правоохранительных органов исполнительной власти, не касаясь теоретических споров о понятии правоохранительных органов, целесообразности их организационно-штатной структуры, компетенции и т.п.

При подготовке учебника авторский коллектив учитывал специфику направленности учебного процесса в Российском государственном университете правосудия на подготовку кадров для судебной системы. С учетом этого в учебнике значительное внимание уделено вопросам судебной власти и судебной системе РФ. Авторы излагали эти вопросы в точном соответствии с действующими на период издания учебника нормативными правовыми актами.

Внося коррективы в наименование учебной дисциплины, мы руководствовались, во-первых, тем, что данный учебник под названием «Суд и правоохранительные органы» адресован в первую очередь большому числу студентов Российского государственного университета правосудия и студентов, обучающихся в других юридических вузах и на юридических факультетах университетов страны, которые собираются работать в органах судебной власти. Во-вторых, хотели подчеркнуть значимость органов судебной власти, органов правосудия в системе правоохранительных органов. При этом мы отдавали должное существующей среди ученых-правоведов научной дискуссии о невключении судов в систему правоохранительных органов государства (она отражена в данном учебнике) и при изложении учебного материала стремились не ущемить интересы всех обучающихся юриспруденции и дать в соответствии с программой учебной дисциплины основные знания о других правоохранительных органах. Авторы учебника — известные ученые-юристы, практические работники, сочетающие в своей деятельности богатый научный и практический опыт, очень ответственно подошли к его подготовке и стремились максимально полно отразить все темы представленной дисциплины и научные позиции ученых.

Целью данной работы является оказание помощи обучающимся в изучении важнейших вопросов организации и деятельности судов общей юрисдикции, арбитражных судов, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, органов прокуратуры, Следственного комитета РФ, правоохранительных органов исполнительной власти РФ, а также органов адвокатуры и нотариата.

Кроме того, цель изучения данных учебных материалов — осознание социальной значимости своей будущей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, воспитание уважительного отношения к праву, выработка умений по применению нормативных правовых актов в конкретных сферах юридической деятельности, готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению правопорядка, безопасности личности, общества, государства, овладение навыками квалифицированного проведения научных исследований в области права, преподавание юридических дисциплин на высоком теоретическом и методическом уровне, эффективное осуществление правового воспитания.

В. В. Ершов,
ректор Российского государственного университета правосудия,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ, заслуженный деятель науки РФ,
академик РАЕН.

Раздел I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«СУД И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ
ОРГАНЫ»



Глава 1

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА СУДЕБНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Учебные задачи:

- формирование общих теоретических знаний о судебных и правоохранительных органах Российской Федерации;
- усвоение основных направлений деятельности судебных и правоохранительных органов государства;
- получение представления о системе судебных и правоохранительных органов государства.

В результате изучения этой главы *обучающиеся должны:*

знать

- понятие судебных органов государства;
- понятие правоохранительных органов государства;
- систему правоохранительных органов Российской Федерации;
- основополагающие законодательные акты, определяющие принципы организации и деятельности правоохранительных органов государства;
- систему судебных органов Российской Федерации.

уметь

- оперировать юридическими понятиями: суд, прокуратура, адвокатура, нотариат, органы внутренних дел, органы налоговой службы, органы юстиции, органы предварительного расследования преступлений и т.п.;
- определять компетенцию судебных и правоохранительных органов;

владеть

- навыками работы с нормативными правовыми актами, определяющими структуру и полномочия правоохранительных органов РФ.

Ключевые слова: функции государства; правоохранительные органы; суд; система правоохранительных органов; учебная дисциплина; основные направления правоохранительной деятельности, прокуратура, адвокатура, нотариат, следователь, дознаватель.

1.1. Понятие правоохранительных органов

Сущность любого государства проявляется в его функциях, которые осуществляются специальными государственными органами, принадлежащими к различным ветвям власти¹, в правовых формах, основанных

¹ См.: *Комаров С. А.* Общая теория государства и права. М., 1996. С. 79; *Хропанюк В. Н.* Теория государства и права. М., 2000. С. 159; *Мигачев Ю. И., Фещенко Ю. Я., Ястребов Д. А.* Теория государства и права. М., 2001. С. 73; *Гуценко К. Ф., Ковалев М. А.* Правоохранительные органы. М. : МГУ, 2004. С. 13–21; *Правоохранительные и судебные органы России : учебник / под ред. Н. А. Петухова и А. С. Мамыкина.* М. : Эксмо, 2009. С. 14–20.

на принципе разделения властей. Это в полной мере относится и к осуществлению как судебной, так и правоохранительной функции.

При реализации государственными органами правоохранительной функции на первое место выдвигаются проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечение в стране надлежащего общественного порядка, оказание гражданам в случае необходимости квалифицированной юридической помощи, обеспечение доступа к правосудию и создание гарантий компенсации причиненного правонарушением ущерба. Это утверждение основано на фундаментальном положении Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства» (ст. 2).

Правоохранительная деятельность является особым видом правовой деятельности специально уполномоченных на то органов. Исходя из этого, можно дать следующее определение: **правоохранительные органы** — специально созданные государством структуры, основной задачей которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с правонарушениями и их предупреждение и которые правомочны применять меры государственного принуждения в порядке, предусмотренном законом.

Правоохранительные органы обеспечивают выполнение требований действующих правовых норм всеми субъектами социальных отношений с помощью специальных методов и средств, предусмотренных законом. Прежде всего они наделяются правом применять меры государственного принуждения в целях обеспечения законности в порядке, предусмотренном законом. Помимо мер государственного принуждения, они вправе применять и иные меры властного воздействия, направленные на предупреждение правонарушений, правовоспитательные, организационные и т.п. Однако всегда отличительной чертой их деятельности является то, что они уполномочены на такую деятельность государством и эта деятельность для них является основной, они применяют меры государственного воздействия, которые предусмотрены соответствующими законами и в установленном законом процессуальном порядке, исполнение которых обязательно для соответствующих должностных лиц и граждан. В этом их существенное отличие от иных организаций, занимающихся правозащитной деятельностью, которая также имеет положительное воздействие и может дополнять работу правоохранительных органов.

Основными направлениями деятельности правоохранительных органов являются:

- защита прав, свобод и законных интересов граждан;
- обеспечение надлежащего общественного порядка;
- обеспечение общественной безопасности;
- профилактическая деятельность по предупреждению правонарушений;
- выявление фактов правонарушений, их расследование в установленном законом порядке с целью привлечения виновных к ответственности;
- принятие предусмотренных мер государственного принуждения к лицам, совершившим правонарушения;

- обеспечение исполнения принятых решений;
- обеспечение квалифицированной юридической помощи.

С учетом этого можно определиться в вопросах о понятии и видах правоохранительных органов. Не вдаваясь в дискуссии по ним, отметим, что существуют два основных взгляда на эту проблему. Одни авторы ограничивают систему правоохранительных органов, включая в них только органы уголовной юстиции, хотя и признают в большинстве случаев, что деятельность всех правоохранительных органов взаимосвязана¹.

В отличие от них другие значительно расширяют круг правоохранительных органов, включая судебные учреждения, таможенные органы и т.п.²

Представляется, что более логичной и последовательной является вторая точка зрения. Вместе с тем следует учитывать, что суд занимает особое место, поскольку его главной задачей является осуществление правосудия. В связи с этим суды следует рассматривать как самостоятельные органы государства, осуществляющие судебную власть в отличие от всех правоохранительных органов.

Полагаем, что к правоохранительным органам относятся:

- органы прокуратуры;
- органы федеральной исполнительной власти в сфере юстиции;
- органы внутренних дел;
- органы обеспечения безопасности;
- органы ФСКН России;
- органы налоговой службы;
- таможенные органы;
- нотариат;
- адвокатура;
- уполномоченные по правам человека, правам ребенка, правам предпринимателей.

1.2. Предмет, система курса

«Суд и правоохранительные органы», ее значение для изучения других юридических дисциплин

Предметом учебной дисциплины «Суд и правоохранительные органы» является изучение компетенции, организационной структуры, основных направлений деятельности судов, а также учрежденных государством правоохранительных органов, способов их взаимодействия между собой

¹ См.: Судостроительство и правоохранительные органы в Российской Федерации / под ред. В. И. Швецова. М. : Теис, 1996. С. 5—10; *Гуценко К. Ф., Ковалев М. А.* Правоохранительные органы: учебник. М. : Зерцало, 2004. С. 13—21; Правоохранительные органы Российской Федерации: учеб. пособие / под ред. Ю. Ф. Кваши. М. : ЧеРо-Контур, 2000. С. 8—9; *Грибов В. В., Григорис З. Я.* Правоохранительные органы России: Понятие, виды, место в государственном механизме // Вестник С.-Петербург. ун-та МВД России, 1999. № 3. С. 126—136.

² *Лукичев Ю. А., Вахмистрова С. И.* Правоохранительные органы: конспект лекций. СПб. : Изд-во Михайлова В. А., 1999. С. 5—6; *Черников В. В.* Судебная система, правоохранительные органы, специальные службы России. М. : Проспект, 2001. С. 3—6.

и с другими органами государственной власти, а также требований, предъявляемых к лицам, принимаемым на службу в эти органы.

Предмет курса определяет и его содержание. В *Общей части* рассматриваются: понятие и система правоохранительных органов; принципы их деятельности; предмет и задачи курса; основные законодательные акты и иные источники, определяющие порядок их организации и деятельности; взаимосвязь курса «Суд и правоохранительные органы» с другими учебными дисциплинами.

В *Особенной части* изучаются вопросы организации и деятельности конкретных правоохранительных органов в отдельности: их место в системе правоохранительных органов, компетенция, порядок создания, организационно-штатная структура, основные направления деятельности, порядок комплектования кадрами и требования к кандидатам на соответствующие должности, порядок прохождения службы в правоохранительных органах, правовой статус работников правоохранительных органов.

Данный учебный курс является вводным и служит базой для изучения других юридических учебных дисциплин.

Прежде всего он непосредственно связан с конституционным правом, поскольку Конституция РФ содержит фундаментальные положения о судебной системе государства и о системе правоохранительных органов, их задачах и компетенции.

Курс тесно связан также с административным правом, так как нормы административного законодательства определяют систему и структуру органов государственного управления, их компетенцию.

Порядок применения мер государственного принуждения в зависимости от вида правонарушения регламентируется административным, гражданско-процессуальным, арбитражно-процессуальным, уголовно-процессуальным правом. Правоохранительные органы в своей деятельности по осуществлению предоставленных им государством полномочий обязаны строго руководствоваться этими нормами. В практической деятельности правоохранительные органы применяют достаточно широко помимо процессуальных также нормы материального права: уголовного, гражданского, налогового, земельного, семейного, экологического и т.п.

Методологической базой курса «Суд и правоохранительные органы» является теория государства и права.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается правоохранительная функция государства?
2. Какие органы именуются правоохранительными?
3. Какие функции правоохранительных органов вы знаете?
4. Каковы отличительные черты правоохранительных органов от иных органов государственного управления?
5. Какие правоохранительные органы имеются в Российской Федерации?
6. Какую функцию осуществляют суды?
7. Что вы знаете о судебной системе РФ?
8. Что является предметом изучения курса «Суд и правоохранительные органы»?
9. Какова методологическая база курса «Суд и правоохранительные органы»?
10. С какими учебными юридическими дисциплинами взаимосвязан этот курс?

Глава 2

СИСТЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Учебные задачи:

- формирование общих теоретических знаний о системе правового регулирования организации и деятельности судебных и правоохранительных органов РФ;
- получение представления о видах нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации;
- усвоение основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации.

В результате изучения данной темы *обучающиеся должны:*

знать

- основные понятия источников учебного курса «Суд и правоохранительные органы»;
- систему нормативных правовых актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов;
- основополагающие законодательные акты, определяющие принципы организации и деятельности судебных и правоохранительных органов;

уметь

- ориентироваться в системе нормативных правовых актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов, и использовать эти нормативные акты в той или иной правоприменительной ситуации;
- определять в целях применения на практике юридическую силу того или иного нормативного правового акта, регулирующего деятельность судебных и правоохранительных органов;
- определять необходимые нормативные правовые акты, регулирующие деятельность судебных и правоохранительных органов, требуемые в той или иной ситуации правоприменительной практики;

владеть

- навыками применения различных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов в решении юридических споров, а также навыками применения отдельных норм права.

Ключевые слова: нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти, органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации; акты общего действия; международно-правовые акты; Конституция РФ; акты о судебной власти, судоустройстве, правосудии, органах, обеспечивающих деятельность судов.

2.1. Общая характеристика нормативных правовых актов, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов

Деятельность судебных органов, органов прокуратуры, иных правоохранительных органов и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, основывается на нормативных правовых актах, которые регламентируют структуру правоохранительных органов, их полномочия, принципы и порядок деятельности.

Эти нормативные правовые акты весьма многочисленны, разнообразны по содержанию и юридической силе. К *источникам законодательства о правоохранительных органах относятся:*

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, ратифицированные Российской Федерацией в установленном законом порядке;
- федеральные конституционные и федеральные законы;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять нормативное правовое регулирование в установленных актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Данные источники имеют различную юридическую силу, однако все они важны в регулировании широкого круга разнообразных аспектов правоохранительной деятельности. Многоуровневый характер нормативно-правовой базы деятельности правоохранительных органов делает ее достаточно сложной в применении. В принципе, нормативно-правовая база организации и деятельности правоохранительных органов должна отвечать требованиям системности, последовательности и логичности. Однако далеко не все нормативные правовые акты, взятые в их совокупности, отвечают данным требованиям. Поэтому проблема «многослойности», влекущая за собой коллизии различных законодательных норм, является одной из важнейших проблем законодательства о правоохранительных органах на сегодняшний день и требует своего разрешения.

Важнейшим источником права о правоохранительных органах является *Конституция РФ*, определяющая основы государственного строя и правовой системы России.

Конституция РФ является актом высшей юридической силы, прямого действия, носит универсальный характер и определяет основные положения, касающиеся организации и важнейших принципов деятельности правоохранительной системы в Российской Федерации. Она определяет статус судебной власти как самостоятельной и независимой ветви государственной власти, закрепляет основы построения судебной системы, фундаментальные принципы судостроительства и судопроизводства, основные положения о прокуратуре РФ и регулирует отдельные вопросы деятельности правоохранительных органов (гл. 2, 7).

Конституция РФ также предусматривает, что основные вопросы, связанные с устройством и деятельностью правоохранительных органов

и имеющие федеральное значение, находятся в *исключительном ведении* Российской Федерации (регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, судоустройство, прокуратура, уголовное, уголовно-процессуальное и уголовно-исполнительное законодательство, гражданское процессуальное и арбитражно-процессуальное законодательство и т.д.) (п. «в», «г», «о» ст. 71). Ряд вопросов отнесен Конституцией РФ к *совместному ведению* Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72):

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности;
- адвокатура и нотариат;
- кадры судебных и правоохранительных органов;
- административное законодательство и др.

К числу общих источников права о правоохранительных органах следует отнести и международно-правовые нормы, касающиеся вопросов правоохранительной деятельности. Эти нормы содержатся во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., Европейской конвенции прав и свобод человека и гражданина 1950 г. и многих других.

Все другие нормативные правовые акты не должны противоречить положениям Конституции РФ и общепризнанным нормам и принципам международного права.

2.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, и их классификация

Нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, являются законодательные и другие нормативные правовые акты, определяющие задачи, функции, структуру, порядок организации и деятельности этих органов. Они составляют правовую основу организации и деятельности судебных органов, органов прокуратуры, правоохранительных органов исполнительной власти и органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации.

Среди многочисленных правовых актов, как отмечалось выше, есть те, которые обладают наибольшей юридической силой, например Конституция РФ, и такие, которые распространяют свое действие на весьма узкий круг регулируемых отношений (ведомственная инструкция и т.п.).

Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность правоохранительных органов, можно *классифицировать* по нескольким основаниям.

Исходя из **содержания нормативных правовых актов** о правоохранительных органах, их можно разделить на следующие *группы*:

1. Акты общего действия. К ним относятся:

- *международно-правовые акты*, регламентирующие стандарты в области юстиции, положения о правах и свободах человека и гражданина, вовле-

ченного в сфере деятельности правоохранительных органов, и т.д. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. К числу таких актов относятся вышеупомянутые Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейская конвенция прав и свобод человека и гражданина, а также Основные принципы, касающиеся роли юристов 1990 г., Основные положения о роли адвокатов 1990 г., Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, 1990 г., Процедуры эффективного осуществления основных принципов независимости судебных органов (резолюция Экономического и Социального Совета ООН 1989/60 от 24 мая 1989 г.), Европейская хартия о законе «О статусе судей» 1998 г., Итоговый документ семинара «Европейская хартия о статусе судей в общем судебном пространстве Совета Европы» (Лиссабон, 10 апреля 1999 г.) и др.;

— *Конституция РФ*. Она обладает высшей юридической силой и носит общий универсальный характер, имеет прямое действие на всей территории России. Конституция РФ, устанавливая основы государственного строя, закрепляет самостоятельность судебной власти, ее основы, определяет построение судебной системы, основные принципы, касающиеся вопросов организации судостроительства и осуществления правосудия, другие вопросы, касающиеся отдельных сторон деятельности правоохранительных органов (ст. 2, 15, 19, 22, 24, 29, 48, 49, 122 и др.).

2. Нормативные правовые акты о судебной власти, судостроительстве, правосудии и судах, органах, обеспечивающих деятельность судов. Данные акты определяют структуру судебной власти, основные принципы ее организации и деятельности, задачи и компетенцию судебных органов в Российской Федерации, деятельность органов судейского сообщества, правовой статус судей и т.д. Эту группу актов образуют прежде всего следующие *федеральные конституционные законы*:

от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»;

от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»;

от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;

от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» и др.,

а также *федеральные законы*:

от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»;

от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» и др.; а также Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации».

3. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов прокуратуры. В них установлена система органов прокуратуры

в Российской Федерации, порядок их деятельности и полномочия, отрасли прокурорского надзора, правовой статус прокурорских работников, средства прокурорского реагирования. К источникам данной группы относятся: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приказы Генерального прокурора РФ и др.

4. Нормативные правовые акты, регулирующие организацию и деятельность органов, осуществляющих охрану безопасности и правопорядка в Российской Федерации. В этих актах закреплены задачи и функции органов обеспечения безопасности и правопорядка, их структура, полномочия, основные направления деятельности и т.д. К данной группе нормативных правовых актов относятся *федеральные законы*:

от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

а также Положение о Совете Безопасности РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590, и др.

5. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов, осуществляющих организацию выявления и расследования преступлений. В данных актах регламентированы вопросы, касающиеся осуществления оперативно-розыскной деятельности, предварительного расследования, полномочия органов, осуществляющих данные виды деятельности, порядок проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий и т.д. К этой группе актов могут быть отнесены:

Уголовно-процессуальный кодекс РФ;

и другие *федеральные законы*:

от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;

от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»;

а также *Указ Президента РФ* от 5 июня 2003 г. № 613 «О правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» и др.

6. Нормативные правовые акты об организации юридической помощи в Российской Федерации. Эти акты регулируют порядок организации органов, оказывающих юридическую помощь в Российской Федерации, их полномочия и основные задачи, виды оказываемой юридической помощи, правовой статус лиц, осуществляющих юридическую помощь, и т.д. К данной группе относятся следующие *федеральные законы*:

от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»;

от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1;

а также постановление Правительства РФ от 23 июля 2005 г. № 445 «О порядке оказания адвокатами юридической помощи военнослужащим,

проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами» и др.

В основу классификации нормативно-правовой базы курса «Суд и правоохранительные органы» может быть положен и такой критерий, как **юридическая сила нормативных правовых актов**. По юридической силе все нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность правоохранительных органов в Российской Федерации, могут быть разделены на следующие группы:

1. **Конституция РФ**, имеющая, как отмечалось выше, высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории РФ. Этот основной закон принимается в особом порядке всенародным голосованием (референдумом), является наиболее стабильным актом.

Нормы Конституции РФ не могут быть изменены какими-либо законами. Все другие нормативные правовые акты, за исключением международных правовых актов, содержащих общепризнанные принципы и нормы международного права, являются актами более низкого уровня и должны соответствовать положениям Конституции РФ.

2. **Международно-правовые акты**, содержащие общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, касающиеся вопросов организации и деятельности правоохранительных органов, стандартов в области обеспечения и соблюдения прав человека, вовлеченных в деятельность этих органов. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ нормы, установленные в данных актах, являются составной частью российской правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

3. **Законы**. Законы регулируют все важнейшие стороны правоохранительной деятельности в Российской Федерации. Законодательные акты имеют следующую иерархию, обусловленную федеративным устройством Российской Федерации.

Федеральное законодательство:

— *федеральные конституционные законы*. Их издание осуществляется в силу прямого предписания Конституции РФ и по вопросам, указанным в ней. Как правило, это наиболее важные вопросы, касающиеся построения судебной системы Российской Федерации. К числу федеральных конституционных законов, составляющих правовую основу деятельности правоохранительных органов в Российской Федерации, относятся ранее упомянутые федеральные конституционные законы: «О судебной системе Российской Федерации»; «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О военных судах Российской Федерации»; «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;

— *федеральные законы*. К их числу относятся все остальные законы, принимаемые на федеральном уровне. Выше мы говорили о федеральных законах: «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»; «О федеральной службе безопасности»; «О полиции»; «О Следственном комитете Российской Федерации» и др.

Законодательство субъектов РФ:

- конституции и уставы субъектов РФ;
- законы субъектов РФ, регулирующие вопросы, относящиеся к правоохранительной деятельности. К числу таких законов, следует, например, отнести Закон г. Москвы от 28 марта 2001 г. № 9 «Об участии жителей Москвы в охране общественного порядка»; Закон г. Москвы от 26 июня 2002 г. № 36 «О Московской городской народной дружине»; Закон Московской области от 16 мая 2005 г. № 122/2005-ОЗ «О порядке назначения на должность и обеспечения деятельности мировых судей в Московской области»; Закон г. Москвы от 19 марта 2008 г. № 14 «О единой системе профилактики правонарушений в городе Москве» и др.

Регулирование законами субъектов РФ вопросов, относящихся к совместному ведению субъектов РФ и Российской Федерации, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Законы субъектов РФ не могут противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

4. Подзаконные акты:

- *указы и распоряжения Президента РФ*. Данные нормативные акты издаются в случае необходимости обеспечения исполнения требований Конституции РФ и федерального законодательства по вопросам, касающимся правоохранительной деятельности. Содержание указов и распоряжений Президента РФ должно соответствовать Конституции РФ и федеральному законодательству. Как правило, указы Президента РФ издаются по вопросам, не регламентированным федеральными законодательными актами. К числу актов президентского нормотворчества, касающихся организации и деятельности правоохранительных органов, относятся, например, следующие *указы Президента РФ*:

- от 13 декабря 2012 г. № 1653 «О федеральных кадровых резервах федеральных государственных органов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации»;

- от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»;

- от 6 мая 2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» и др.

Некоторые указы Президента РФ носят индивидуальный характер: ими назначаются на должность федеральные судьи и иные должностные лица правоохранительных органов. Указы и распоряжения Президента РФ не могут противоречить положениям Конституции РФ и законов;

- *постановления Правительства РФ*. Они издаются по вопросам, относящимся к ведению Правительства РФ, более детально регламентируют вопросы, установленные законодательными актами, создают механизм реализации отдельных правовых норм и институтов. К числу таких актов следует отнести, например, следующие *постановления Правительства РФ*:

- от 16 апреля 2011 г. № 274 «Об утверждении Правил инспектирования полицией подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» и др. Правительственные акты не должны противоречить вышестоящим правовым актам;

от 22 июля 2008 г. № 555 «Об индексации размера оплаты труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, и размера выплат при оказании адвокатами юридической помощи военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, по вопросам, связанным с прохождением военной службы, а также по иным основаниям, установленным федеральными законами»;

– *ведомственные нормативные правовые акты* – акты федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, федеральных служб), уполномоченных осуществлять функции по нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности, а также акты органов прокуратуры РФ. Первые утверждаются руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти, вторые – Генеральным прокурором РФ. К числу таких актов относятся инструкции, приказы, распоряжения, указания и т.д. Они детально и применительно к той или иной сфере правоохраны, тому или иному ведомству регулируют вопросы, уже затронутые в вышестоящих нормативных правовых актах, определяющих правоохранительную деятельность в Российской Федерации. Ведомственные нормативные правовые акты не должны противоречить нормативным правовым актам, имеющим высшую юридическую силу.

К числу ведомственных нормативных правовых актов относятся:

приказы, указания и распоряжения Генерального прокурора РФ, например, следующие *приказы*:

от 31 марта 2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности»;

от 3 июня 2013 г. № 230 «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации»;

от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;

приказы Министерства юстиции РФ, например приказ от 17 января 1995 г. № 19-01-7-95 «Об учреждениях судебной экспертизы системы Министерства юстиции Российской Федерации», которым утверждены Положение о лабораториях судебной экспертизы и центральных лабораториях судебной экспертизы системы Министерства юстиции Российской Федерации, Положение о порядке и сроках выплаты доплат за выслугу лет работникам судебно-экспертных учреждений системы Министерства юстиции Российской Федерации;

приказы Следственного комитета РФ, например приказ от 21 апреля 2011 г. № 70 «Об утверждении Положения об аттестационных комиссиях Следственного комитета Российской Федерации» и др.

Большое практическое значение с точки зрения организации и деятельности правоохранительных органов имеют постановления Пленума Верховного Суда РФ, которые содержат разъяснения по вопросам применения правовых норм и являются обязательными для исполнения теми лицами и органами, которые применяют разъясняемые нормы права. Назовем некоторые *постановления Пленума Верховного Суда РФ*:

от 29 ноября 2011 г. № 17 «О практике применения судами норм главы 18 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих реабилитацию в уголовном судопроизводстве»;

от 19 июня 2012 г. № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции»;

от 29 мая 2014 г. № 9 «О практике назначения и изменения судами видов исправительных учреждений».

Особое значение в системе правового регулирования деятельности правоохранительных и судебных органов имеют решения Конституционного Суда РФ. Данный орган не наделен правом издавать нормативные правовые акты, однако в случае принятия им решения о признании не соответствующей Конституции РФ той или иной правовой нормы, последняя не подлежит применению (см., например, постановления Конституционного Суда РФ от 20 июля 2011 г. № 21-П «По делу о проверке конституционности части третьей статьи 29 Закона Российской Федерации “О милиции” в связи с жалобой гражданина К. А. Охотникова» и от 20 июля 2011 г. № 19-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 статьи 3, пункта 1 статьи 8 и пункта 1 статьи 12.1 Закона Российской Федерации “О статусе судей в Российской Федерации” и статей 19, 21 и 22 Федерального закона “Об органах судейского сообщества в Российской Федерации” в связи с жалобой гражданки А. В. Матюшенко» и др.).

Вопросы для самоконтроля

1. На какие группы могут быть подразделены все нормативные правовые акты, составляющие правовую основу деятельности судебных и правоохранительных органов?
2. Какие нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность судебных и правоохранительных органов, имеют первостепенное значение?
3. Являются ли международные правовые акты, ратифицированные парламентами СССР и России, частью правовой системы Российской Федерации?

Раздел II
СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ПРАВОСУДИЕ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

