



УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УЧЕБНИК
ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

Под редакцией профессора **В. М. Бозрова**

3–е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно–методическим отделом
высшего образования в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений, обучающихся
по юридическим направлениям и специальностям*

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru



2013

Москва ■ Юрайт ■ 2016

УДК 34
ББК 67.7я73
П68

Авторский коллектив:

Байдуков В. А., кандидат юридических наук, доцент — параграфы 6.2—6.4, 6.6, гл. 13, параграфы 14.1, 14.3), 15.3; **Бозров В. М.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — гл. 3, параграфы 4.1—4.9, 4.11, 4.13—4.15; **Бублик В. А.**, доктор юридических наук, профессор — предисловие; **Зайцева И. И.**, кандидат юридических наук, доцент — гл. 7; 10, 19; **Кожевников О. А.**, кандидат юридических наук, доцент — гл. 2, 11, 12, параграфы 15.1, 15.4, 15.5, гл. 16; **Костовская Н. В.**, кандидат юридических наук, доцент — параграфы 4.12, 15.2; **Курченко В. Н.**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ — гл. 10; **Мехренцева Н. А.**, кандидат юридических наук, доцент — гл. 1, 5; **Наделяева Т. В.**, преподаватель — параграфы 14.2, 15.5; **Нелюбина А. А.**, кандидат юридических наук, доцент — параграф 6.1; **Палеев П. А.**, доцент — параграф 6.5; **Попова Е. А.**, доцент — гл. 8; **Смирнов В. Н.**, кандидат юридических наук, доцент, заслуженный юрист РФ — параграф 4.10, гл. 18, 19, 21; **Сиднин А. А.** — параграф 20.4.

Рецензенты:

Давлетов А. А. — доктор юридических наук, профессор;
Ергашев Е. Р. — доктор юридических наук, профессор, почетный работник прокуратуры РФ.

П68

Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для академического бакалавриата / В. А. Байдуков [и др.] ; под ред. В. М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 424 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-8202-2

Учебник раскрывает современную систему правоохранительных органов России и некоторых зарубежных стран. В учебнике освещены все темы учебного курса: судебная власть и правосудие, органы раскрытия и расследования преступлений, прокуратура, органы юстиции и безопасности, адвокатура, нотариат, правовой статус судей, прокуроров и т.д.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для студентов, аспирантов, преподавателей вузов и всех, кто интересуется системой юриспруденции.

УДК 34
ББК 67.7я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

ISBN 978-5-9916-8202-2

© Коллектив авторов, 2012
© Коллектив авторов, 2014, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2016

Оглавление

Предисловие	8
Принятые сокращения.....	12
Глава 1. Предмет и основные понятия учебного курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»	14
1.1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»	14
1.2. Соотношение курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами	16
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	20
<i>Рекомендуемая литература</i>	20
Глава 2. Нормативные источники курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»	21
2.1. Общая характеристика нормативных источников, их классификация.....	21
2.2. Конституция Российской Федерации в системе нормативных источников.....	22
2.3. Законы и иные нормативные акты о судебной власти и правоохранительных органах.....	23
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	25
<i>Рекомендуемая литература</i>	26
Глава 3. Судебная власть и правосудие	27
3.1. Понятие и признаки судебной власти	27
3.2. Правосудие и его признаки	34
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	42
<i>Рекомендуемая литература</i>	43
Глава 4. Принципы правосудия.....	45
4.1. Понятие, правовая природа и система принципов правосудия	45
4.2. Принцип законности	50
4.3. Принцип осуществления правосудия только судом	52
4.4. Принцип независимости судей	54
4.5. Принцип разумного срока правосудия	58

4.6. Принцип обеспечения права граждан на судебную защиту	60
4.7. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед судом и законом.....	62
4.8. Принцип участия граждан в отправлении правосудия ..	65
4.9. Принцип презумпции невиновности	69
4.10. Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту	72
4.11. Принцип состязательности и равноправия сторон.....	75
4.12. Национальный язык судопроизводства.....	78
4.13. Принцип непосредственности и устности правосудия ...	79
4.14. Принцип гласности правосудия	81
4.15. Принцип доступности правосудия	85
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	88
<i>Рекомендуемая литература</i>	89
Глава 5. Судебная система Российской Федерации	90
5.1. Понятие судебной системы Российской Федерации. Конституционные основы построения судебной системы	90
5.2. Судебное звено и судебная инстанция.....	95
5.3. Основные этапы развития современной российской судебной системы	103
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	107
<i>Рекомендуемая литература</i>	107
Глава 6. Суды общей юрисдикции	109
6.1. Мировые судьи в Российской Федерации.....	109
6.2. Районный суд	117
6.3. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов	122
6.4. Верховный Суд Российской Федерации.....	127
6.5. Военные суды	134
6.6. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации	145
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	150
<i>Рекомендуемая литература</i>	151
Глава 7. Арбитражные суды в Российской Федерации... ..	152
7.1. Общая характеристика арбитражных судов России	152
7.2. Этапы становления и развития арбитражных судов в России.....	156
7.3. Система и компетенция арбитражных судов.....	161
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	169
<i>Рекомендуемая литература</i>	169

Глава 8. Конституционный Суд Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации ... 171

- 8.1. Место Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в единой судебной системе Российской Федерации. Компетенция Конституционного Суда Российской Федерации 171
- 8.2. Особенности правового статуса судей Конституционного Суда Российской Федерации..... 174
- 8.3. Организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, правила производства . 177
- 8.4. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации 181
- Контрольные вопросы и задания*..... 184
- Рекомендуемая литература* 184

Глава 9. Правовой статус судей Российской Федерации..... 186

- 9.1. Формирование судейского корпуса 186
- 9.2. Правовой статус судьи 193
- 9.3. Несменяемость судей, приостановление и прекращение их полномочий. Неприкосновенность судей..... 198
- Контрольные вопросы и задания*..... 204
- Рекомендуемая литература* 205

Глава 10. Органы судейского сообщества..... 208

- 10.1. Виды и система органов судейского сообщества..... 208
- 10.2. Компетенция квалификационных коллегий судей 213
- Контрольные вопросы и задания*..... 227
- Рекомендуемая литература* 228

Глава 11. Прокуратура Российской Федерации 229

- 11.1. Правовое положение прокуратуры Российской Федерации в механизме государства..... 229
- 11.2. Система и структура органов прокуратуры..... 232
- 11.3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры..... 237
- 11.4. Функции (направления деятельности) органов прокуратуры..... 242
- 11.5. Кадры органов и учреждений прокуратуры..... 254
- Контрольные вопросы и задания*..... 260
- Рекомендуемая литература* 260

Глава 12. Органы раскрытия и расследования преступлений	262
12.1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их виды и задачи.....	262
12.2. Органы дознания, их виды, задачи, полномочия.....	267
12.3. Органы предварительного следствия: задачи и полномочия	270
12.4. Следственный комитет Российской Федерации	275
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	282
<i>Рекомендуемая литература</i>	282
Глава 13. Министерство юстиции Российской Федерации.....	284
13.1. Министерство юстиции Российской Федерации: задачи и полномочия	284
13.2. Структура Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальные органы и учреждения	291
13.3. Федеральные службы, подведомственные Министерству юстиции Российской Федерации.....	292
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	296
<i>Рекомендуемая литература</i>	296
Глава 14. Министерство внутренних дел Российской Федерации	297
14.1. Министерство внутренних дел Российской Федерации: задачи, полномочия, система.....	297
14.2. Полиция в системе органов внутренних дел России	302
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	309
<i>Рекомендуемая литература</i>	309
Глава 15. Органы обеспечения государственной безопасности Российской Федерации.....	310
15.1. Общая характеристика, правовые основы безопасности и система органов ее обеспечения	310
15.2. Федеральная служба безопасности Российской Федерации	313
15.3. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	320
15.4. Федеральная таможенная служба.....	327
15.5. Военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации	330
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	332
<i>Рекомендуемая литература</i>	333

Глава 16. Институт Уполномоченного по правам человека	335
16.1. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: понятие, компетенция.....	335
16.2. Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации (на примере Свердловской области)	341
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	346
<i>Рекомендуемая литература</i>	346
Глава 17. Нотариат в Российской Федерации	348
17.1. Общая характеристика и место нотариата в системе правоохранительных органов	348
17.2. Правовой статус нотариуса	351
17.3. Органы нотариального самоуправления	355
17.4. Основные правила совершения нотариальных действий.....	356
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	359
<i>Рекомендуемая литература</i>	359
Глава 18. Адвокатура в Российской Федерации.....	361
19.1. Понятие и задачи адвокатуры	361
18.2. Организация адвокатуры. Органы самоуправления, адвокатские образования ...	366
18.3. Статус адвоката	379
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	384
<i>Рекомендуемая литература</i>	384
Глава 19. Частная детективная и охранная деятельность в Российской Федерации.....	386
19.1. Частная детективная и охранная деятельность: понятие, правовая основа, виды сыскных и охранных услуг.....	386
19.2. Субъекты частной детективной и охранной деятельности.....	393
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	398
<i>Рекомендуемая литература</i>	398
Глава 20. Органы юстиции зарубежных стран.....	400
20.1. Суд и прокуратура США.....	400
20.2. Судебно-прокурорские органы Франции	406
20.3. Суд и правоохранительные органы Великобритании ...	410
20.4. Суд и прокуратура Германии.....	414
<i>Контрольные вопросы и задания</i>	419
<i>Рекомендуемая литература</i>	420
Понятийный аппарат курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»	421

Предисловие

В результате изучения дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации» студент должен:

знать

- предмет учебной дисциплины и ее нормативно-правовую базу;
- определяющие признаки правоохранительных органов, критерии, разграничивающие систему правоохранительных органов от системы судов, структуру, предназначения, функциональные характеристики этих систем;

уметь

- применить полученные теоретические знания в правоприменительной и правоохранительной деятельности;

владеть

- специальной терминологией курса;
- необходимыми практическими навыками применения нормативно-правовых актов, регулирующих организацию и осуществление судебной и иной правоохранительной деятельности.

Одной из базовых учебных дисциплин, с изучения которых студент юридического вуза начинает свой путь в профессию, является курс «Правоохранительные органы Российской Федерации». И это не случайно. Знания, приобретенные в ходе ее постижения, становятся не только основой для освоения на последующих курсах профильных предметов, но и служат юристу во всей его профессиональной деятельности. Трудно себе представить специалиста в области права, не знающего системы правоохранительных органов страны.

В Уральской государственной юридической академии названная дисциплина преподается не один десяток лет. Раннее этот курс (тогда он назывался «Организация суда и прокуратуры») читался преподавателями, входившими в состав кафедр гражданского процесса, а позже — прокурорского надзора (ныне — кафедра прокурорской деятельности). И здесь нельзя не вспомнить доктора юридических наук,

профессора В. М. Семенова, который был, можно сказать, «главным идеологом» преподавания курса, автором и ответственным редактором неоднократно переиздававшихся учебников «Суд и правосудие в СССР», «Правоохранительные органы Российской Федерации», «Судебная власть. Правоохранительные органы Российской Федерации».

Правоохранительную деятельность в нашей стране венчает судебная власть, так как только суд решает вопрос о виновности (невиновности) лица, совершившего правонарушение, и о применении (неприменении) к нему меры государственного принуждения. При этом суд, хотя и не входит организационно в систему правоохранительных органов, напрямую защищает государственный и общественный строй РФ, права и свободы ее граждан, интересы объединений и организаций. Учитывая все это, Ученый совет УрГЮА возложил преподавание данной дисциплины на кафедру судебной деятельности, которая была образована 3 октября 2006 г. и по инициативе руководства Свердловского областного суда размещена во Дворце правосудия. Такое совместное решение было принято, с одной стороны, для создания профессорско-преподавательскому составу кафедры и студентам условий для эффективного освоения в учебном процессе судебной практики, а с другой — для объединения научного потенциала кафедры и опыта практической деятельности судей в целях совершенствования качества правосудия.

Заведующий кафедрой В. М. Бозров — Заслуженный юрист Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, судья высшего квалификационного класса

При формировании кадрового состава кафедры помимо таких опытных педагогов, как кандидаты юридических наук, доценты Н. А. Мехренцева, И. И. Зайцева, О. А. Кожевников на преподавательские должности были приглашены лица, имеющие значительный опыт работы в судах и правоохранительных органах: председатель Судебной коллегии по уголовным делам Свердловского областного суда, судья высшего квалификационного класса, Заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, В. Н. Курченко; председатель Кировского районного суда г. Екатеринбурга в отставке, судья первого квалификационного класса, действительный государственный советник РФ III класса, кандидат юридических наук, доцент В. А. Байдуков; судья Уральского окружного военного суда в отставке, судья первого квалификационного класса, доцент П. А. Палеев;

судья Свердловского областного суда, судья второго квалификационного класса, кандидат юридических наук, доцент Е. С. Семернева; президент Адвокатской палаты Свердловской области в отставке, Заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, доцент В. Н. Смирнов.

При кафедре создана и функционирует лаборатория по изучению проблем правосудия, где реализуются научные идеи преподавателей, аспирантов и студентов. Результаты исследований используются как в научных целях, так и в целях совершенствования деятельности судей Свердловской области.

Кафедра и лаборатория по изучению проблем правосудия сотрудничают с Европейским Университетом в г. Санкт-Петербурге, с научными сотрудниками которого ведутся совместные исследования. Такая работа проведена, например, в судах Свердловской и Курганской областей.

Деловые отношения связывают кафедру судебной деятельности с одноименной кафедрой и кафедрой уголовного процесса Российской академии правосудия, с кафедрами уголовного процесса и криминалистики Алтайского, Оренбургского, Омского, Томского, Северо-Осетинского государственных университетов, а также Омской и Волгоградской академиями МВД РФ, Московской государственной юридической академией и другими вузами страны.

На кафедре кроме курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» разработаны и преподаются следующие дисциплины специализаций для Института юстиции УрГЮА: «Организация деятельности судов», «Организация, делопроизводство и статистическая отчетность в деятельности Федеральной службы судебных приставов», «История, организация и деятельность адвокатуры», «Организация и деятельность Федеральной регистрационной службы».

Преподаватели кафедры осуществляют руководство учебной и производственной практикой студентов судебной специализации старших курсов Института юстиции, ведут занятия со слушателями факультета подготовки и повышения квалификации судебных кадров.

По инициативе кафедры и руководства Свердловского областного суда при Институте юстиции УрГЮА создана юридическая клиника, в которой на факультативной основе в течение двух лет обучаются перспективные студенты судебной специализации старших курсов. Методическое обеспечение и преподавание в клинике осуществляет кафедра

судебной деятельности. Цель работы клиники — подготовка квалифицированных специалистов аппарата для судов области. Обучавшимся в ней по окончании Академии, помимо диплома о высшем профессиональном образовании, вручается соответствующий сертификат.

За короткое время преподавателями кафедры и аспирантами подготовлено и издано 10 монографий и ряд учебных пособий, опубликован не один десяток научных статей и докладов. Итогом, завершающим научно-исследовательскую деятельность кафедры за пять лет со дня ее образования, можно считать предлагаемый вашему вниманию учебник «Правоохранительные органы Российской Федерации». Думается, что его авторам удалось реализовать новые, продиктованные современными реалиями требования, предъявляемые к подобного рода изданиям.

Ректор УрГЮА, доктор юридических наук,
профессор *Бублик В. А.*

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ; часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ; часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ; часть четвертая от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ; часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ

Закон о Конституционном Суде — Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»

Закон о статусе судей — Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»

Закон о судах общей юрисдикции — Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

Закон о судебной системе — Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1995 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

2. Органы власти

МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации

МИД России — Министерство иностранных дел Российской Федерации

Минобороны России — Министерство обороны Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

ФМС России — Федеральная миграционная служба

ФСБ России — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФСКН России — Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов

ФТС России — Федеральная таможенная служба

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

гл. — глава (-ы)

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РФ — Российская Федерация

ст. — статья (-и)

ч. — часть (-и)

Глава 1

ПРЕДМЕТ И ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ УЧЕБНОГО КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

После изучения настоящей главы студент должен:

знать

- предмет и метод курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»;
- понятие и виды правоохранительных органов и правоохранительной деятельности;

уметь

- показать взаимосвязь курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами;
- объяснить место правоохранительных органов в системе органов государства;
- кратко охарактеризовать основные направления деятельности правоохранительных органов;

владеть

- юридической терминологией, касающейся предмета, системы и структуры курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»;
 - понятийным аппаратом, принятым для характеристики правоохранительных органов и правоохранительной деятельности;
 - навыками работы с нормативными правовыми актами, касающимися организации деятельности правоохранительных органов.
-

1.1. Предмет и система курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»

Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» является комплексной юридической дисциплиной, изучающей совокупность норм различных отраслей права, регулирующих организацию и деятельность судебных и правоохранительных органов РФ.

В настоящее время не существует единого понятия правоохранительных органов и правоохранительной деятельности. В учебной литературе встречаются трактовки терми-

на «правоохранительные органы» в широком понимании: к ним относят суды, прокуратуру, адвокатуру, нотариат, органы юстиции, органы предварительного расследования, частные детективные и охранные учреждения, комиссии по делам несовершеннолетних и иные органы и организации, в той или иной степени обладающие полномочиями в сфере правоприменения.

В узком понимании к правоохранительным органам принято относить органы предварительного расследования (СК РФ, ФСБ России, МВД России, таможенные органы, ФСКН России и некоторые другие).

Следует заметить, что правоохранительные функции могут выполнять различные органы государства, но далеко не все они могут быть отнесены к правоохранительным.

К основным признакам правоохранительной деятельности принято относить следующие:

1) она состоит в защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государства от противоправных посягательств;

2) осуществляется на основе закона в особой форме, предполагающей основания, четкую последовательность и порядок совершения отдельных действий;

3) осуществляется специально уполномоченными законом субъектами, наделенными особым статусом;

4) осуществляется от имени государства и предполагает наличие властных полномочий, т.е. связана с применением мер государственного принуждения.

В курсе «Правоохранительные органы Российской Федерации» изучаются следующие виды правоохранительной деятельности:

- конституционный контроль;
- осуществление правосудия;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оперативно-розыскная деятельность;
- охрана общественного порядка;
- обеспечение государственной безопасности;
- оказание квалифицированной юридической помощи;
- удостоверение бесспорных прав и фактов.

В структуре курса выделяются три части: общая, специальная, специальная.

В общей части рассматриваются основные теоретические положения курса (понятие и признаки судебной власти, правосудия, общее понятие судебной системы и др.).

Особенная часть посвящена организации и деятельности конкретных судебных и правоохранительных органов (отдельных видов судов и звеньев судебной системы, прокуратуры, полиции, органов государственной безопасности и др.).

В специальной части курса изучается организация и деятельность суда и правоохранительных органов некоторых зарубежных стран.

В настоящем параграфе понятие «Правоохранительные органы» имеет собирательный смысл в рамках учебной дисциплины под одноименным названием.

Необходимо иметь в виду, что суды хотя и занимаются правоохранительной деятельностью и включены поэтому в изучаемый курс, однако в общую систему правоохранительных органов включать их не следует, поскольку содержание, форма, признаки правосудной деятельности существенно отличаются от правоохранительной деятельности иных органов, имеющих общий функциональный признак.

При этом нужно учитывать и то, что суды представляют судебную власть, а иные органы — исполнительную власть и общественные объединения, т.е. в основу такой классификации прежде всего положены принципы деятельности.

1.2. Соотношение курса

«Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами

Вводный характер курса «Правоохранительные органы Российской Федерации» предполагает его взаимодействие с другими учебными дисциплинами.

Для того чтобы освоить курсы, предметом которых являются отрасли права (конституционное, административное, гражданско-процессуальное, уголовно-процессуальное и др.), студентам необходимо иметь соответствующий методический и лексический инструментарий.

Наряду с курсом теории государства и права учебная дисциплина «Правоохранительные органы Российской Федерации» создает фундамент для глубокого изучения и понимания целого ряда отраслевых предметов.

Необходимо отметить взаимосвязь курсов «Теория государства и права» и «Правоохранительные органы Российской Федерации». В учебных заведениях данные дисципли-

ны изучаются одновременно, взаимно дополняя друг друга. При изучении курса теории государства и права студенты получают знания о системе и функциях органов государства, правовой системе и системе права, формах государственного устройства, теории разделения властей, институтах и отраслях права и других категориях. Учебный курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» дает представление о независимости и самостоятельности судебной власти и правосудия, особенностях построения судебной и правоохранительной систем, принципах правосудия, подзаконности судебной и правоохранительной деятельности. Общие теоретические понятия источников права, нормативных актов находят здесь выражение в изучении законодательных источников, регулирующих организацию и деятельность суда, прокуратуры, органов предварительного следствия, внутренних дел, государственной безопасности, адвокатуры и иных правоохранительных органов и организаций.

Конституционные основы судебной власти изучаются как в курсе «Конституционное право Российской Федерации», так и в дисциплине «Правоохранительные органы Российской Федерации».

Многие положения об организации судебных органов отражены непосредственно в Конституции РФ. В гл. 7 «Судебная власть» закреплены основополагающие принципы судостроительства и судопроизводства; организации высших судебных органов — Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; правового статуса судей — носителей судебной власти, а также принципы построения и система органов прокуратуры. По мнению ряда авторов, судостроительство является подотраслью конституционного права, так как регулирует особенности построения судебных органов в общей системе органов государства.

Государственное устройство России подробно изучается в курсе «Конституционное право Российской Федерации», тогда как организация судебной власти в федеративном государстве является предметом рассмотрения в дисциплине «Правоохранительные органы в Российской Федерации» (например, вопросы организации федеральных судов и судов субъектов РФ).

Кроме того, конституционные основы (принципы) правосудия (равенство граждан перед законом и судом;

независимость судей и подчинение их только закону; осуществление правосудия только судом и на основе закона; состязательность и равноправие сторон в судебном процессе; гласность судопроизводства и др.) изучается в качестве отдельных разделов в обоих учебных дисциплинах.

Если в курсе «Конституционное право Российской Федерации» изучаются конституционные основы статуса судей в целом, то дисциплина «Правоохранительные органы» данные положения рассматривает достаточно детально (понятие правового статуса судей, требования, предъявляемые к кандидатам в судьи, особый порядок приостановления и прекращения полномочий судей, неприкосновенность судей и др.). Особое значение для лиц, получающих юридическое образование, имеют разделы курса, в которых изучаются организационные и инстанционные связи между судами.

В полном объеме характеристики каждого судебного полномочия даны в курсах уголовно-процессуального, гражданско-процессуального и арбитражно-процессуального права. Вместе с тем в общем виде основные положения о суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций даются уже в предмете «Правоохранительные органы».

Необходимо выделить и отдельные правовые институты, изучаемые в различных дисциплинах с точки зрения судоустройства и судопроизводства. Так, институт присяжных заседателей является частью уголовно-процессуального права как совокупность норм, регулирующих особенности данного вида судопроизводства по уголовным делам (оценка доказательств, разграничение функции председательствующего и присяжных заседателей и др.).

В аспекте судоустройства институт присяжных заседателей изучается с точки зрения требований, которые к ним предъявляются, формирования списков возможных кандидатов, оснований освобождения от данной деятельности.

В курсах «Правоохранительные органы Российской Федерации» и «Уголовный процесс» рассматриваются понятие предварительного расследования, его виды, система органов, его осуществляющих. Данные положения изучаются в развитии — от построения следственного аппарата СК РФ, органов внутренних дел, ФСБ России и ФСКН России до порядка проведения дознания и предварительного следствия, подследственности, полномочий дознавателей и следователей.

Понятие административного правонарушения, системы органов, рассматривающих административные дела, видов административной ответственности являются предметом административного права. В курсе «Правоохранительные органы» изучается административное правосудие как один из способов осуществления судебной власти, а также некоторые вопросы подсудности дел об административных правонарушениях судам общей юрисдикции, а споров, вытекающих из административных правоотношений, — арбитражным судам.

Кроме того, в разделе «Правовой статус судей в Российской Федерации» изучаются положения об особом порядке привлечения судей к административной ответственности.

В курсе «Правоохранительные органы Российской Федерации» значительное внимание уделяется российской прокуратуре. Рассматриваются такие вопросы, как место органов прокуратуры в системе государства, общее понятие прокурорского надзора, принципы организации и деятельности прокуратуры, система ее органов, функции и основные направления деятельности, правовой статус прокурорских работников. В более полном объеме, с точки зрения прокурорской деятельности, данные положения изучаются в учебной дисциплине «Прокурорский надзор».

В меньшей степени данный курс связан с материальными отраслями права и соответствующими учебными дисциплинами. Вместе с тем в разделах, посвященных организации судебной системы, затрагиваются вопросы компетенции судов различных видов и звеньев. Так, рассматривается подсудность мировых судей, районных судов, областных и соответствующих судов, к которой, в частности, относятся уголовные, гражданские и административные дела, указанные в законе. Таким образом, составы преступлений и административных правонарушений, а также категории гражданско-правовых споров, рассматриваемых судами, в некоторой степени изучаются и в данном курсе. При рассмотрении же одного из главных теоретических вопросов курса — понятие и признаки правосудия — дается представление о содержании и особенностях уголовного, гражданского и административного правосудия.

В целом учебная дисциплина «Правоохранительные органы Российской Федерации» является комплексным курсом, изучающим судебные и правоохранительные органы в системе разделения властей в наиболее общем виде,

создавая тем самым возможность для перехода к освоению специальных юридических дисциплин.

Контрольные вопросы и задания

1. Что составляет предмет курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»?
2. Какие трактовки термина «правоохранительные органы» вы знаете?
3. Назовите основные признаки правоохранительной деятельности.
4. Перечислите виды правоохранительной деятельности, изучаемые в данном курсе.
5. Как соотносится курс «Правоохранительные органы Российской Федерации» с другими юридическими дисциплинами?

Рекомендуемая литература

1. *Анишина, В. И.* Основы судебной власти и правосудия в Российской Федерации : курс лекций. — М., 2008.
2. *Бойков, А. Д.* Третья власть в России: очерки о правосудии, законности и судебной реформе 1990—1996 гг. — М., 1997.
3. *Власенко, Н. А.* Судебная власть и судебная деятельность в Российской Федерации : краткий курс лекций / Н. А. Власенко, А. Н. Власенко. — М., 2005.
4. *Ершов, В. В.* Судебная система России : учеб. пособие / В. В. Ершов, Н. В. Радутная. — М., 2001.
5. *Колоколов, Н. А.* Судебная власть: некоторые проблемы реформирования. — Курск, 2002.
6. *Колоколов, Н. А.* Теория судебных систем: особенности конституционного регулирования, судебного строительства и судебной деятельности в федеративном государстве / Н. А. Колоколов, С. Г. Павлинов. — М., 2007.
7. *Колоколов, Н. А.* О суде и судьях. Избранное. — М., 2010.
8. *Кутафин, О. Е.* Судебная власть в России: История. Документы : в 6 т. / О. Е. Кутафин, В. М. Лебедев, Г. Ю. Семигин. — М., 2003.
9. *Лебедев, В. М.* Судебная власть в современной России: проблемы становления и развития. — М., 2001.
10. Судебная власть / под ред. И. Л. Петрухина. — М., 2008.

Глава 2

НОРМАТИВНЫЕ ИСТОЧНИКИ КУРСА «ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

После изучения настоящей главы студент должен:

знать

- понятие нормативных источников и их классификацию;

уметь

- ориентироваться в системе нормативных источников курса «Правоохранительные органы»;

владеть

- юридической терминологией, касающейся предмета, системы, нормативных источников курса «Правоохранительные органы Российской Федерации»;

- навыками работы с нормативными актами, их текстом.
-

2.1. Общая характеристика нормативных источников, их классификация

Предметом изучения учебного курса «Правоохранительные органы России» являются акты законодательства, регламентирующие организацию судебной власти и правоохранительных органов, которые могут быть классифицированы по следующим основаниям.

1. В зависимости от юридической силы нормативно-акта они подразделяются на Конституцию РФ, законы, подзаконные нормативные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права и договоры, заключенные Российской Федерацией.

2. По относимости регулируемых вопросов к ведению Российской Федерации или ее субъектов нормативные акты можно подразделить на федеральные нормативные акты и нормативные акты субъектов РФ. Сферы ведения, в том числе совместного, Российской Федерации и ее субъектов регламентированы ст. 71–73 Конституции РФ.

3. В зависимости от субъекта правотворчества нормативные акты можно подразделить:

- на акты органов законодательной власти;
- акты федеральных органов исполнительной власти;
- акты органов судебной власти.

4. В зависимости от вида субъекта правоотношений акты можно подразделить на следующие группы:

- о суде и судебной власти;
- о прокуратуре;
- об органах, осуществляющих деятельность по раскрытию и расследованию преступлений;
- об органах юстиции;
- о нотариате;
- об адвокатуре и адвокатской деятельности и т.д.

2.2. Конституция Российской Федерации в системе нормативных источников

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ (ст. 15 Конституции РФ). Она является основой для построения и деятельности всего государственного механизма, в том числе системы судебной власти и правоохранительных органов. Конституция РФ предполагает принятие федеральных конституционных законов о судебной системе РФ, полномочиях, порядке образования и деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и иных федеральных судов; федеральных законов, регламентирующих деятельность прокуратуры, дополнительные требования к судьям судов РФ, порядок и основания прекращения и приостановления полномочий судьи, порядок привлечения к уголовной ответственности судей, финансирование судов, порядок назначения судей, деятельность суда присяжных и т.д.

Помимо этого, Конституция РФ содержит большое число норм, затрагивающих деятельность судов и правоохранительных органов и имеющих прямое действие. Так, в гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» содержатся нормы о судебном контроле за правомерностью ограничения неприкосновенности личности, тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, о равноправии граждан перед законом и судом,

об обеспечении прав и свобод человека путем доступа к правосудию, о праве на квалифицированную юридическую помощь, на судебное обжалование решений и действий всех государственных органов и должностных лиц, о презумпции невиновности, о праве не свидетельствовать против себя самого и своих близких родственников, об обязанности государства возмещать ущерб, причиненный жертвам преступлений или злоупотреблений властью. В гл. 7 «Судебная власть» устанавливаются основные принципы осуществления правосудия: правосудие осуществляется только судами, созданными в соответствии с федеральным конституционным законом, судьи независимы и подчиняются только закону, разбирательство судебных дел должно быть открытым, судопроизводство должно осуществляться на основе состязательности и равноправия сторон и т.д.

2.3. Законы и иные нормативные акты о судебной власти и правоохранительных органах

Законы представляют собой основу формирования судебной и правоохранительной систем России. К ним относятся федеральные конституционные и федеральные законы. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Вопросам организации судебной власти и построения судебной системы посвящены: Федеральные конституционные законы от 5 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»; от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»; от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Федеральные законы от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации», от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и др.

Организацию и деятельность нотариата и адвокатуры регламентируют Основы законодательства Российской

Федерации о нотариате от 11 февраля 1994 г. № 4462-1¹ и Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Особое место в системе нормативных актов занимают кодифицированные нормативные акты: АПК РФ, ГПК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, в которых содержатся положения об организации суда и правоохранительных органов. Это, в частности, нормы, закрепляющие принципы правосудия, подведомственность и подсудность споров и дел, компетенцию судов различных инстанций. Уголовно-процессуальный кодекс РФ содержит нормы, посвященные органам дознания и предварительного следствия и их компетенции.

Некоторые вопросы организации судебной власти и правоохранительных органов разрешаются законами субъектов РФ. В частности, все субъекты РФ приняли законы о мировых судьях, многие регионы имеют законы о порядке согласования при назначении на должность прокурора субъекта РФ.

Подзаконные нормативные акты не должны противоречить Конституции РФ и законам РФ (ст. 90 и 115 Конституции РФ). К их числу можно отнести: 1) указы Президента РФ; 2) постановления Правительства РФ; 3) ведомственные нормативные акты.

Указами Президента РФ регулируется значительный круг отношений, возникающих в связи с организацией и деятельностью правоохранительных органов (например, Указы Президента РФ от 27 сентября 2010 г. № 1182 «Вопросы Следственного Комитета Российской Федерации» и от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации»).

Постановлениями Правительства РФ, осуществляющего руководство подчиненными органами исполнительной власти, также решаются отдельные вопросы организации и деятельности государственных органов.

Отдельную группу актов органов исполнительной власти составляют ведомственные нормативные акты, которые издаются Генеральным прокурором РФ, руководителями федеральных министерств и служб в форме приказов, распоряжений, инструкций, правил, положений. Если эти ак-

¹ В ближайшее время планируется принятие Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности».