

**СРЕДНЕЕ  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ  
ОБРАЗОВАНИЕ**

**В. П. ГАЛАГАНОВ**

# **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Рекомендовано ФГУ «ФИРО» в качестве **учебника**  
для студентов образовательных учреждений СПО,  
обучающихся по специальности 030504 (0202)  
«Право и организация социального обеспечения»

Регистрационный номер рецензии № 149 от 30.06.2008 ФГУ «ФИРО»

*Второе издание, исправленное и дополненное*



МОСКВА  
2012

УДК 349.3(075.32)  
ББК 67.405.2я723  
Г15

**Рецензенты:**

**Ю.Б. Корсаненкова**, доц. ГОУ ВПО «Московский государственный социально-гуманитарный институт», канд. юрид. наук,

**С.В. Харитонова**, преподаватель Московского государственного колледжа книжного бизнеса и информационных технологий

**Галаганов В.П.**

**Г15** Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации : учебник / В.П. Галаганов. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : КНОРУС, 2012. — 152 с. — (Среднее профессиональное образование).

**ISBN 978-5-406-01916-0**

Отражены основные вопросы учебной программы курса «Организация работы органов социального обеспечения». Соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта.

Подробно рассматриваются важнейшие нормативные понятия, имеющие отношение к сфере социального обеспечения населения; широко и детально представлена вся структура государственной системы в этой области общественных отношений. Рассказано, какие виды социального обеспечения и на основании каких законодательных актов гарантированы в Российской Федерации. Обозначены и некоторые наиболее насущные проблемы в сфере социального обеспечения.

*Для студентов средних профессиональных учебных заведений. Может быть рекомендовано студентам высших учебных заведений, работникам органов социального обеспечения, кадровой службы организаций.*

**УДК 349.3(075.32)**  
**ББК 67.405.2я723**

Галаганов Владимир Петрович

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 15407 от 31.05.2011 г.

Изд. № 4357. Подписано в печать 16.04.2012.

Формат 60×90/16. Гарнитура «PetersburgС». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 9,5. Уч.-изд. л. 7,76. Тираж 1500 экз. Заказ №

ООО «КноРус».

129085, Москва, проспект Мира, д. 105, стр. 1.

Тел.: (495) 741-46-28.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного издательством электронного оригинал-макета в ГУП МО «Коломенская типография».

140400, Московская обл., г. Коломна, ул. III Интернационала, 2а.

Тел.: 8 (496) 618-69-33, 618-60-16. E-mail: bab40@yandex.ru.

**ISBN 978-5-406-01916-0**

© Галаганов В.П., 2012  
© ООО «КноРус», 2012

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	6
<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	8
<b>ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, УПРАВЛЕНИЯ И ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ</b>	
1.1. Общее понятие социальной защиты и социального обеспечения.....	9
1.2. Понятие управления социальным обеспечением .....	16
1.3. Понятие осуществления социального обеспечения.....	23
Контрольные вопросы .....	30
<b>ГЛАВА 2. ОБЩЕЕ ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ</b>	
2.1. Общее понятие государственной системы социального обеспечения. ....	31
2.2. Государственная пенсионная система .....	32
2.3. Государственная система социальных пособий и компенсационных выплат.....	36
2.4. Государственная система социальных услуг (социального обслуживания) .....	39
2.5. Государственная система предоставления медицинской помощи и лечения.....	42
2.6. Система государственной социальной помощи .....	43
Контрольные вопросы .....	44
<b>ГЛАВА 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ПОНЯТИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИХ РАБОТЫ</b>	
3.1. Общая характеристика органов, осуществляющих государственное социальное обеспечение.....	45
3.2. Понятие об организации работы органов, осуществляющих социальное обеспечение.....	51
Контрольные вопросы .....	59

<b>ГЛАВА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ</b>	
4.1. Осуществление социального обеспечения населения федеральными органами государственной власти .....	60
4.2. Организация работы органов социального обеспечения в субъектах Российской Федерации .....	65
4.3. Организация работы местных органов социальной защиты населения .....	71
Контрольные вопросы .....	82
<b>ГЛАВА 5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН</b>	
5.1. Пенсионный фонд Российской Федерации – основной орган пенсионного обеспечения .....	83
5.2. Организация работы территориальных и местных органов Пенсионного фонда Российской Федерации .....	93
5.3. Организация индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования .....	101
5.4. Взаимодействие Пенсионного фонда Российской Федерации с негосударственными пенсионными фондами .....	107
Контрольные вопросы .....	113
<b>ГЛАВА 6. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН ПОСОБИЯМИ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ</b>	
6.1. Организация работы Фонда социального страхования Российской Федерации .....	114
6.2. Организация работы Фонда социального страхования России в субъектах Российской Федерации .....	119
6.3. Организация работы местных органов Фонда социального страхования Российской Федерации .....	121
6.4. Осуществление обеспечения граждан пособиями в организациях .....	123
Контрольные вопросы .....	125
<b>ГЛАВА 7. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН ПОСОБИЯМИ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ</b>	
7.1. Характеристика системы государственных органов по обеспечению занятости населения .....	126
7.2. Организация работы государственных органов по обеспечению безработных в субъектах Российской Федерации .....	128
7.3. Организация работы местных органов занятости населения по материальному обеспечению безработных .....	131
Контрольные вопросы .....	134

**ГЛАВА 8. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ОРГАНОВ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ  
ГРАЖДАНАМ**

8.1. Общие понятия охраны здоровья, медицинской помощи гражданам и ее осуществление .....	135
8.2. Общая характеристика обязательного медицинского страхования .....	137
8.3. Организация работы Федерального фонда обязательного медицинского страхования .....	139
8.4. Организация работы территориального фонда обязательного медицинского страхования .....	142
8.5. Организация и осуществление обязательного медицинского страхования в районах (городах) .....	143
Контрольные вопросы .....	145
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	146

---

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
- БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г.
- ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая от 30 ноября 1994 г.; часть вторая от 26 января 1996 г.; часть третья от 26 ноября 2001 г.; часть четвертая от 18 декабря 2006 г.
- НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации, часть первая от 31 июля 1998 г.; часть вторая от 5 августа 2000 г.
- Закон о государственном пенсионном обеспечении — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»
- Закон о трудовых пенсиях — Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»
- Закон об обязательном пенсионном страховании — Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
- Закон об основах социального страхования — Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования»

\* \* \*

- Бюро МСЭ — бюро медико-социальной экспертизы
- ВОИ — Всероссийское общество инвалидов
- ВОС — Всероссийское общество слепых
- ГСМСЭ — государственная служба медико-социальной экспертизы
- Комиссия соцстраха — комиссия по социальному страхованию
- МВД России — Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Минздравсоцразвития России — Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
- Минобрнауки России — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минтруд России – Министерство труда и социального развития Российской Федерации  
Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации  
Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации  
Минобороны России – Министерство обороны Российской Федерации  
НПФ – негосударственные пенсионные фонды  
ПФР – Пенсионный фонд Российской Федерации  
Региональный орган СО, СЗН – региональный орган социального обеспечения, региональный орган социальной защиты населения  
Роструд – Федеральная служба по труду и занятости Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации  
РФ – Российская Федерация  
ТФОМС – территориальный фонд обязательного медицинского страхования  
ТО ПФР – территориальное отделение Пенсионного фонда Российской Федерации  
Сбербанк России – Сберегательный банк Российской Федерации  
Управление ФСЗН, УФСЗН – управление Федеральной службы занятости населения  
ФНС России – Федеральная налоговая служба Российской Федерации  
ФСС России – Фонд социального страхования Российской Федерации  
ФФОМС – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования  
ЦБ РФ, Банк России – Центральный банк Российской Федерации

\* \* \*

БДпи – база данных пенсионной информации  
ЕСН – единый социальный налог  
ИЛС – индивидуальный лицевой счет  
ИПУ – индивидуальный (персонифицированный) учет  
ЛТС – льготный трудовой стаж  
НЧ трудовой пенсии – накопительная часть трудовой пенсии  
ОМС – обязательное медицинское страхование  
ОТС – общий трудовой стаж  
СД – специализированный депозитарий  
СМИ – средства массовой информации  
СМО – страховая медицинская организация  
ССт – страховой стаж  
УК – управляющая компания

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Конституция РФ закрепляет права граждан в области социального обеспечения.

В соответствии с положениями российской Конституции каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение при наступлении соответствующего возраста, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законодательством. При этом каждый человек имеет право на охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

Предоставление гражданам социального обеспечения осуществляется в виде пенсий, пособий и компенсационных выплат, социальных услуг и медицинской помощи, государственной социальной помощи, льгот и преимуществ. В совокупности все вышеперечисленные виды социального обеспечения представляют собой государственную систему, которая рассматривается в содержании учебной дисциплины «Право социального обеспечения».

Реализация конституционного права граждан на социальное обеспечение осуществляется различными приемами (способами).

Одним из основных способов, с помощью которых гражданам предоставляются различные виды социального обеспечения, является деятельность соответствующих органов. В настоящее время в стране функционирует достаточно разветвленная система таких органов. Но вопросы организации социального обеспечения, находящиеся в их ведении, обычно не рассматриваются в ходе изучения курса «Право социального обеспечения». В рамках настоящего учебного пособия освещаются основные вопросы организации, управления и осуществления социального обеспечения в Российской Федерации, структура органов социального обеспечения и содержание их деятельности.